

DŮVODOVÁ ZPRÁVA - Místní referendum

2. 7. 2021 podal přípravný výbor na konání místního referenda ve složení Zdeněk Rux, Pavla Srncová a Miloš Bučinský v souladu s § 8 odst. 1 písm. b) zák. č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů (dále jen „ZMR“), návrh na konání místního referenda pro území města Soběslavi.

Znění otázek navržených k rozhodnutí v místním referendu:

1. Souhlasíte s tím, aby město Soběslav bezodkladně podniklo veškeré kroky v samostatné působnosti, aby nemohlo dojít k výstavbě logistického centra na místě zastavitelných ploch Z12 a Z20 vymezených územním plánem Soběslav ve znění změny č. 1?
2. Souhlasíte s tím, aby město Soběslav bezodkladně podniklo veškeré kroky v samostatné působnosti, aby nemohlo dojít k výstavbě hal o zastavěné ploše stavby (každé haly) převyšující 10.000 m² na místě zastavitelných ploch Z12 a Z20 vymezených územním plánem Soběslav ve znění změny č. 1?

V souladu s § 12 ZMR Městský úřad v Soběslavi posoudil předložený návrh a dne 16. 7. 2021 zaslal zmocněnci přípravného výboru Výzvu k odstranění nedostatků. Ve výzvě MěÚ konstatoval, že předložený návrh nesplňuje náležitosti ustanovení § 10 odst. 1 písm. d) ZMR – „odhad nákladů spojených s provedením místního referenda a realizací rozhodnutí přijatého v místním referendu a způsob jejich úhrady z rozpočtu města“. MěÚ ve výzvě konstatoval, že se přípravný výbor ve svém návrhu žádným způsobem nevypořádal s možností náhrady škody způsobené investorovi nebo vlastníkům pozemků v zastavitelných plochách Z12 a Z20, stejně jako s možností náhrady škody způsobené stávajícím podnikatelským subjektům. MěÚ označil odhad nákladů za neodpovídající a neúplný a požadoval předložení kvalifikovaného odhadu, který by dával základní představu o nákladech a možnostech jejich úhrady. Pro odstranění nedostatků stanovil lhůtu do 6. 8. 2021.

28. 7. 2021 podal přípravný výbor prostřednictvím AK Dohnal&Bernard žalobu ke Krajskému soudu v Českých Budějovicích na určení, že návrh přípravného výboru na konání místního referenda nemá vady.

10. 8. 2021 na základě výzvy Krajského soudu v Českých Budějovicích zaslalo město Soběslav celý spis včetně návrhu na konání místního referenda spolu se svým vyjádřením Krajskému soudu v Českých Budějovicích.

Dne 24. 8. 2021 vydal Krajský soud v Č. Budějovicích usnesení, kterým se neztotožnil s výzvou MěÚ v Soběslavi a konstatoval, že podaný návrh na konání referenda nemá vady. Toto usnesení nabylo právní moci vyvěšením na úřední desce Krajského soudu dne 27. 8. 2021. Dne 6. 9. 2021 vrátil Krajský soud v Č. Budějovicích celý spis včetně návrhu na konání referenda Městskému úřadu v Soběslavi.

Dle § 12 odst. 4 ZMR předloží rada města bezvadný návrh přípravného výboru k projednání na nejbližším zasedání zastupitelstva města. Rada města projednala návrh přípravného výboru na svém jednání dne 7. 9. 2021.

Protože o otázkách obsažených v návrhu lze místní referendum konat a návrh obsahuje veškeré náležitosti uvedené v § 10 ZMR, má zastupitelstvo města v zásadě jedinou možnost, kterou je v souladu s § 13 odst. 1 písm. a) ZMR rozhodnout o vyhlášení místního referenda o navržených otázkách a zároveň stanovit den jeho konání.

Místní referendum se podle §15 ZMR koná nejpozději do 90 dnů po dni jeho vyhlášení, není-li v návrhu přípravného výboru uvedena doba pozdější. Vyhlášením se rozumí první den vyvěšení usnesení

zastupitelstva města o jeho konání na úřední desce. Ze lhůt daných zákonem o místním referendu, především z § 21 odst. 2 („starosta obce stanoví 25 dnů přede dnem hlasování minimální počet členů okrskové a místní komise“) je zřejmé, že uspořádání referenda společně s volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR ve dnech 8. a 9. 10. 2021 není možné. Tuto skutečnost zároveň potvrdilo právní posouzení této otázky zpracované AK David Zahumenský, Brno.

Na základě nemožnosti konání referenda současně s volbami do parlamentu ČR, k čemuž dospěl pravděpodobně i přípravný výbor, obdržel dne 20. 9. 2021 městský úřad doplnění návrhu přípravného výboru požadující změnu termínu konání místního referenda, a to současně s volbami do zastupitelstev obcí v roce 2022. Ve svém doplnění přípravný výbor vyjádřil jednoznačný nesouhlas s tím, aby se místní referendum konalo v jiný den, než současně s volbami do zastupitelstev obcí. Svůj požadavek na konání referenda s volbami do zastupitelstev obcí opírá o rozsudek NSS ze dne 5. 3. 2015, který řešil případ města Milovice, kdy zastupitelstvo města na svém jednání 30. 6. 2010 odmítlo vyhlásit referendum současně s volbami do zastupitelstva města na podzim 2010 dle návrhu přípravného výboru a vyhlásilo referendum na 13. 8. 2010. V tomto případě soud určil termín konání referenda současně s volbami do zastupitelstva města – 15. a 16. 10. 2010.

Protože v našem případě požaduje přípravný výbor konání referenda za výrazně delší období, pravděpodobně více než 1 rok, považujeme tuto situaci za odlišnou, což potvrdila i právní analýza zpracovaná AK D. Zahumenský, Brno, vycházející ze shodného rozsudku NSS, který uvádí ve svém doplnění přípravný výbor. Ve svých závěrech uvádí, že zastupitelstvo města se může od návrhu přípravného výboru odchýlit a vyhlásit místní referendum v jiném než navrhovaném termínu, pokud osvědčí, že pro konání referenda v jiném termínu jsou dány přesvědčivé důvody. Těmito důvody je především probíhající změna územního plánu č. 2 a zároveň snaha města dojednat s investory a vlastníky pozemků podmínky výstavby v dotčených lokalitách. V naší situaci je vhodnější, aby referendum bylo vyhlášeno ve standardní 90 denní lhůtě předpokládané ZMR, neboť v blízké budoucnosti se nedá nalézt žádné vhodnější datum pro konání tohoto referenda. Hlasování odložené o cca rok by mohlo ohrozit účel konání místního referenda – včasné vyjádření se občanů k zamýšlené změně územního plánu a především k rozsahu připravovaných záměrů.

Zastupitelstvo města musí spolu s rozhodnutím o vyhlášení referenda také podle § 27 ZMR stanovit výši odměn pro předsedu a členy místní a okrskových komisí. Volební okrsky jsou shodné jako při jiných volbách, tedy 9, místní komise je jedna. Obě komise musí být minimálně 4-členné. Výše odměny může být u předsedy komise maximálně ve výši jedné pětiny minimální mzdy a u člena maximálně ve výši jedné sedminy. Minimální mzda v roce 2021 činí 15.200 Kč, max. odměna předsedy tedy může být 3.040 Kč, u člena 2.171 Kč. (pozn. u 2-denních voleb do Parlamentu činí odměna předsedy 2.200 Kč a u člena 1.800 Kč).

Přípravný výbor má právo domáhat se soudní cestou konání referenda v době uvedené v jeho doplněném návrhu. Lhůta pro podání žaloby činí 20 dnů od jednání zastupitelstva města.

NÁVRH USNESENÍ

Zastupitelstvo města:

I. rozhodlo o vyhlášení místního referenda na území města Soběslavi dle Návrhu přípravného výboru pro konání místního referenda o otázkách:

1. Souhlasíte s tím, aby město Soběslav bezodkladně podniklo veškeré kroky v samostatné působnosti, aby nemohlo dojít k výstavbě logistického centra na místě zastavitelných ploch Z12 a Z20 vymezených územním plánem Soběslav ve znění změny č. 1?
2. Souhlasíte s tím, aby město Soběslav bezodkladně podniklo veškeré kroky v samostatné působnosti, aby nemohlo dojít k výstavbě hal o zastavěné ploše stavby (každé haly) převyšující 10.000 m² na místě zastavitelných ploch Z12 a Z20 vymezených územním plánem Soběslav ve znění změny č. 1?

II. nepovažuje za smysluplné konání referenda současně s volbami do zastupitelstev obcí v roce 2022, jak požaduje doplněný návrh přípravného výboru ze dne 20. 9. 2021. Odložení místního referenda by výrazně ohrozilo jeho aktuálnost a realizovatelnost rozhodnutí v něm přijatých. V dané situaci je vhodnější, aby referendum bylo vyhlášeno ve standardní 90 denní lhůtě předpokládané zákonem o místním referendu, neboť v blízké budoucnosti se nedá nalézt žádné vhodnější datum pro jeho konání. Hlasování odložené o cca rok by mohlo ohrozit konání místního referenda a včasné vyjádření se občanů k probíhající změně územního plánu a především rozsahu připravovaných záměrů.

III. stanovuje datum konání místního referenda na 6. 11. 2021

IV. stanovuje výši odměny pro:

- a) předsedu okrskové komise pro místní referendum vyhlášené na den 6. 11. 2021, a to v částce 1.200,- Kč
- b) člena okrskové komise pro místní referendum vyhlášené na den 6. 11. 2021, a to v částce 1.000,- Kč
- c) předsedu místní komise pro místní referendum vyhlášené na den 6. 11. 2021, a to v částce 1.200,- Kč
- d) člena místní komise pro místní referendum vyhlášené na den 6. 11. 2021, a to v částce 1.000,- Kč

V. ukládá tajemníkovi MěÚ Ing. Radku Bryllovi zajistit plnění úkolů spojených s přípravou a organizací místního referenda dle uvedených bodů

Zpracovatel:

Ing. Radek Bryl
tajemník MěÚ Soběslav

Předkladatel:

Ing. Jindřich Bláha
starosta města

Příloha:

Návrh přípravného výboru na konání místního referenda

Návrh přípravného výboru na konání místního referenda – změna návrhu dne konání místního referenda

MĚSTSKÝ ÚŘAD V SOBĚSLAVI		čís. dopor. <i>05.</i>
Došlo: 20-09-2021	<i>45/P/156/2021</i>	zpracovatel <i>322</i>
Č.j.: <i>45/P/156/2021</i>		ukl. zn. <i>513</i>
Přílohy: <i>1</i>	Lístky: <i>1</i>	

Městskému úřadu Soběslav
nám. Republiky 59, 392 01 Soběslav

Zastupitelstvu města Soběslav
nám. Republiky 59, 392 01 Soběslav

na vědomí všem zastupitelům zastupitelstva města Soběslav

V Soběslavi dne 18. 9. 2021

Návrh přípravného výboru na konání místního referenda

- změna návrhu dne konání místního referenda

Stav věci:

Dne 2. 7. 2021 byl podán přípravným výborem ve složení Zdeněk Rux, nar. 24. 8. 1961, bytem Na Pršíně 51/27, Soběslav, Pavla Srncová, nar. 10. 6. 1974, bytem Jirsíkova 26, Soběslav a Miloš Bučinský, nar. 20. 10. 1986, bytem Nad Hvízdalkou 471/19, Soběslav návrh na konání místního referenda na území města Soběslav pro otázky:

1. *Souhlasíte s tím, aby město Soběslav bezodkladně podniklo veškeré kroky v samostatné působnosti, aby nemohlo dojít k výstavbě logistického centra na místě zastavitelných ploch Z12 a Z20 vymezených územním plánem Soběslav ve změně změny č.1?*
2. *Souhlasíte s tím, aby město Soběslav bezodkladně podniklo veškeré kroky v samostatné působnosti, aby nemohlo dojít k výstavbě hal o zastavěné ploše stavby (každé haly) převyšující 10.000 m² na místě zastavitelných ploch Z12 a Z20 vymezených územním plánem Soběslav ve znění změny č.1?*

Důvody změny návrhu:

Den konání místního referenda byl v rámci návrhu přípravného výboru na konání místního referenda navržen na termín voleb do Poslanecké sněmovny České republiky – 8. a 9. října 2021 s tím, že by se místní referendum konalo současně s těmito volbami ve smyslu ustanovení § 5 odst. 1 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místním referendu“).

Dne 21. 7. 2021 byla přípravnému výboru doručena výzva Městského úřadu Soběslav, Tajemník úřadu ze dne 16. 7. 2021 č. j. MS/14027/2021 k odstranění nedostatků návrhu přípravného výboru na konání místního referenda. Usnesením Krajského soudu v Českých Budějovicích ze dne 24. 8. 2021 č. j. 52 A 1/2021 – 30 bylo rozhodnuto, že návrh na konání místního referenda nemá nedostatky.

Dle ustanovení § 12 odst. 4 zákona o místním referendu je pak rada obce povinna předložit bezvadný návrh přípravného výboru na nejbližší zasedání zastupitelstva. Na den 22. 9. 2021 pak bylo svoláno zastupitelstvo města Soběslav, přičemž návrh přípravného výboru byl zařazen jako bod č. 8 programu jednání. S ohledem na skutečnost, že původně navrhovaný den konání místního referenda má nastat již 16. den po případném vyhlášení místního referenda, nemusela by být dodržena lhůta 25 dnů k ustavení komisi ve smyslu ustanovení § 21 zákona o místním referendu. Tuto skutečnost pak reflektuje i aktuální návrh usnesení zastupitelstva zveřejněný v rámci příloh k pozvánce na zastupitelstvo města Soběslav, kdy je navrženo datum konání místního referenda na 30. 10. 2021.

Přípravný výbor tímto navrhuje změnu návrhu data na konání místního referenda, a to ze shora uvedených důvodů. Konkrétně pak navrhuje, datum konání předmětného místního referenda **současně s volbami do zastupitelstev obcí**. Tyto se pak budou konat v roce 2022, přičemž přesný termín jejich konání ještě nebyl vyhlášen. Přípravný výbor tak tímto vyslovuje jednoznačný nesouhlas s tím, aby bylo místní referendum konáno jiný den, než současně s volbami do zastupitelstev obcí, tedy nesouhlasí s datem 30. 10. 2021.

Jak vyplývá z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 5. 3. 2015 č. j. Ars 11/2014-42 v návrhu na konání místního referenda je možné navrhnout jeho konání společně s volbami, a to i v případě, že ještě není znám přesný den jejich konání: „Přípravný výbor může ve svém návrhu termínovat místní referendum (§ 15 věta první zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu) na dobu souběžného hlasování ve volbách, i když se neví, kdy přesně nastanou (§ 5 odst. 1 téhož zákona). Vyhláší-li místní referendum soud, přikloní se k zákonnému standardu, tj. vyhlásí místní referendum tak, aby se konalo do 90 dnů, ledaže by zjistil, že účel místního referenda podstatně neohrozí konání hlasování v termínu pozdějším podle návrhu přípravného výboru, např. v souběhu s hlasováním ve volbách.“

Přípravný výbor dále uvádí, že konání místního referenda současně s volbami je vhodnější z důvodu hospodárnosti, neboť je sdílen prostor i volební komise. Současně by tato skutečnost měla jistě pozitivní vliv na účast občanů. Výsledek hlasování by tak více odpovídal stanovisku občanů.

Návrh:

S ohledem na výše uvedené přípravný výbor navrhuje změnu návrhu dne konání místního referenda, a to současně s volbami do zastupitelstev obcí.



Za Výbor pro přípravu referenda
Zdeněk Rux